联合国 S/PV.8489



安全理事会
第七十四年

临时逐字记录

第八四八九次会议
2019年3月26日星期二上午9时30分举行
纽约

主席：	德拉特	（法国）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	特鲁略斯·亚布拉先生
	赤道几内亚	梅莱·科利法夫人
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	法齐尔先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	南非	古拉布女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

秘书长关于安全理事会第2334（2016）号决议执行情况的报告（S/2019/251）

19-08507 (C)





请回收



上午9时45分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

秘书长关于安全理事会第2334（2016）号决议执行情况的报告（S/2019/251）

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请以色列代表参加本次会议。

我提议安理会根据暂行议事规则和这方面的惯例，邀请观察员国巴勒斯坦常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表尼古拉•姆拉德诺夫先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/251，其中载有秘书长关于安全理事会第2334（2016）号决议执行情况的报告。

我请姆拉德诺夫先生发言。

姆拉德诺夫先生（以英语发言）：我将在今天关于中东局势的定期通报中，代表秘书长介绍关于第2334（2016）号决议执行情况的第九次报告（S/2019/251），报告所述期间为2018年12月15日至2019年3月15日。秘书长向安理会提交书面报告后，决议规定方面出现了一些新情况。我在介绍这些新情况之前，想谈谈过去48小时的实地状况。

3月25日，从加沙地带发射了一枚火箭弹，直接击中了以色列中部的一所房屋。七名家庭成员受伤，其中包括三名儿童。在接下来的24小时内，从加沙向以色列至少发射了103枚火箭弹和迫击炮弹，其中一些被“铁穹”系统拦截，另一些则对斯德洛特一所房屋造成重创，或是击中了无人居住的地区。以色列空军对加沙各地进行了42次打击，以色列国防军和以色列海军向加沙地带发射了约16枚炮弹。当地消息来源称，7名巴勒斯坦人因袭击受伤。几座建筑物被摧毁，包括哈马斯办公室和安全机构大楼。当地时间今天早上6点，局势似乎恢复平静，但比较脆弱。

在过去10天里，从加沙实施了针对特拉维夫地区的两次火箭弹袭击，这是非常严重的升级行为。自昨天凌晨以来，我和我的团队一直在与埃及和有关各方紧密合作，以确保局势不会失控。我在安全理事会曾多次说过，但今天我还要在此重申，没有人希望加沙出现全面军事对抗。

新冲突将给巴勒斯坦人民带来灭顶之灾，也将对居住在加沙周边地区的以色列人造成影响，并可能对该地区造成影响。因此，我请今天的所有与会者和联合国一起，谴责继续不分青红皂白地向以色列发射火箭弹的行为。这种挑衅行为只会大大加剧局势升级的风险，最终损害我们为支持加沙人民和巴勒斯坦内部和解所作的集体努力。我们还必须呼吁各方在局势仍然非常紧张的情况下表现最大限度的克制。

回到根据第2334（2016）号决议所提交的报告，我首先要说的是，以色列没有按照决议第2段要求，采取任何步骤“在被占领的巴勒斯坦领土包括东耶路撒冷立即完全停止一切定居点活动”。自报告所述期间结束以来，政府宣布在阿里尔建造840个新单位。这项决定是对3月17日袭击事件的回应。

拆除和扣押巴勒斯坦人所有的建筑也在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸继续进行。自3月15日以来，以色列当局又拆除或扣押了另外7座巴勒斯坦人拥有的建筑。此举导致九人流离失所。被拆除的建筑包括Susiya的一个蓄水池，属于希伯伦南部社区的三座建筑，以及东耶路撒冷Shuafat难民营正在修建之中的一所小学的校舍。

第2334（2016）号决议还在第6段中呼吁，“立即采取措施防止针对平民的一切暴力行为。”然

而，近期事件表明，即使是书面报告提交后的短暂时期仍表现出暴力升级的特点。从3月14日和15日起，加沙的数千名巴勒斯坦人以“我们要活命”为口号，举行了示威。他们抗议加沙恶劣的社会经济状况和“巴勒斯坦人隔阂和哈马斯以武力和暴力夺取加沙所致的不公”。尽管抗议活动基本是非暴力的，但是哈马斯的安全人员暴力驱散参与者，包括妇女、儿童、记者和人权活动分子在内的许多人遭到毒打，被送进医院。为搜查示威者，几十座住宅被抄。当地的人权监测员报告，包括儿童在内的1千多人被逮捕，许多据报遭到毒打。这次搜捕行动遭到巴勒斯坦各派别的谴责。

与此同时，本已平息两天的加沙隔离栏处的抗议活动也重新恢复。仅从3月15日起，就从加沙向以色列发射了至少11个燃料装置。作为回应，以色列国防军四次轰炸加沙的目标，并对其进行空袭，未造成人员受伤。当然，这不包括过去48小时升级期间发射的火箭弹。

被占领西岸的紧张也在继续。在多次安全行动和其它事件中，四名巴勒斯坦人为以色列安全部队所杀，同时两名以色列人，其中一人为士兵，另一人为平民，被巴勒斯坦人所杀。3月17日，一名巴勒斯坦人在阿列尔定居点附近刺捅一名以色列士兵，夺走他的步枪，并向他和一名以色列平民射击，杀死这两人，并导致另一名士兵受重伤。在随后的搜查行动中，15座房屋被抄，多个村庄被设置临时安全警戒线，疑犯的三名家庭成员被捕。两天后，疑犯在Abwein村被以色列安全部队打死。

另一起事件发生在3月19日，当时由以色列安全部队护送的犹太朝拜者在朝拜约瑟夫墓的途中进入纳布卢斯，这是符合双方先前协议的月度惯例。尽管对于随后发生冲突的细节仍存有争议，两名巴勒斯坦人被以色列安全部队所杀，另有至少27人受伤。

3月20日，在伯利恒，在有争议的情况下，一名26岁的巴勒斯坦人在一个部分用于军用的检查站附近开车时，被以色列安全部队射杀致死，另一人受伤。在拉马拉附近的Beit Sira村，一名巴勒斯坦男性同样在某检查站附近遭到射击并受伤。以色列当局已启动对这两起事件的调查。

3月24日，两名以色列狱警在以色列南部的Ktziot监狱遭到哈马斯囚犯的刺捅。此后，12名囚犯据报在随后狱警与囚犯之间的冲突中受伤。

第2334（2016）号决议在第7段中呼吁双方“不采取挑衅行动，不进行煽动，也不发表煽动性言论。”不幸的是，这些行为与言论仍在继续。3月17日，哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织均赞扬了阿列尔定居点附近的袭击事件，称之为“英雄之举”，而法塔赫的社交媒体网站则赞扬袭击制造者为“英勇的烈士。”以色列政治领导人也继续鼓吹定点刺杀哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织的官员和吞并西岸。

第2334（2016）号决议在第4段中再次呼吁中东四方“立即采取积极步骤扭转当地危及两国解决方案的消极趋势。”

在报告所述期间，未采取此类步骤。

与此同时，耶路撒冷圣地的局势继续紧张。3月17日，耶路撒冷治安法院恢复一项法令，关闭尊贵禁地/圣殿山所在地—2003年起，该地已被以色列当局以安全为由关闭—位于Bab Al-Rahmah—也称“仁慈门”—的建筑，为期60天。伊斯兰信托基金组织主张，以色列法院对位于1967年被占领上的圣地缺乏管辖权，对任何改变历史和法律现状之举提出警告，巴勒斯坦外交部和约旦外交部对此表示赞同。然而，以色列却认为，在仁慈门地区修建清真寺是对现状的破坏。截至3月20日，耶路撒冷治安法院的法令仍未得到执行。仁慈门地区的日常祷告仍在继续，同时以色列和约旦之间的讨论也在进行之中。

以色列决定扣留其代为巴勒斯坦权力机构征收的6%的收入，而巴勒斯坦领导人拒绝在恢复全款之前接受任何已批款项，由此所致的资金危机在过去数日未得到解决。巴勒斯坦政府已开始执行严格的

紧缩措施，其中包括：一半以上的巴勒斯坦政府雇员减薪50%，对薪金支付设置上限，停止职务晋升、任命、奖金发放和购买财产与车辆，整体运营费用裁减20%，包括减少差旅、招待以及燃料费。此外，巴勒斯坦权力机构还计划从现在起到7月份向国内银行进行拆借。这一切将给巴勒斯坦的经济带来重大影响，导致购买力下降，西岸和加沙的国内生产总值增长率进一步降低。

最后，我谨重申对执行第2334 （2006）号决议各项规定的一些看法。

以色列定居点在包括东耶路撒冷在内的被占领的西岸继续扩大，而没有减少。如摆在安理会面前的书面报告（S/2019/251）所示， 3 000多个住房单元在被占领的西岸获得推进、核准或者招标，这是2018年5月份以来规模最大的一批。这包括最近宣布的阿列尔定居点的800多个单元。我重申，如第2334（2016）号决议所述，在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上修建定居点没有法律效力，是对国际法的公然违反，必须立即彻底停止。

拆除和夺取巴勒斯坦人建筑的行为也在继续。拆除与西岸C区关键供水设施相联的建筑尤其令人不安，那里的社区已经深受水源短缺之苦。我对继续向包括东耶路撒冷在内的被占领西岸的巴勒斯坦人施压表示关切。这种政策必须扭转，以色列应该履行其根据国际法所承担的各项义务。

我为暴力持续、继续给巴勒斯坦人和以色列人造成悲惨的生命损失感到悲伤。最近西岸和加沙的事件凸显出整个巴勒斯坦被占领土紧张的增多和冲突更广泛升级的危险。我呼吁双方摒弃暴力，努力减少紧张。没有任何理由可为恐怖开脱，我呼吁各方与联合国一道，对其予以强烈谴责。

我们有可能再次面临加沙暴力的又一场非常危险的升级并带来灾难性的后果，我对此表示关切。过去两天向我们表明，我们再次走向战争的边缘，距离是如何近到危险的程度。向以色列城镇和村庄滥发火箭弹和迫击炮弹之举违反国际法，使平民的生命面临严重危险。向以色列发射燃烧和爆炸装置的行为也必须停止。

我还继续对加沙围栏一带巴勒斯坦人的伤亡人数表示严重关切。以色列安全部队有责任厉行克制，致命的武力必须只能在为了保护生命而完全无法避免的情况下使用。

我强烈谴责加沙内部逮捕包括妇女和儿童在内的抗议者并对其施以暴力的行为。毒打记者和人权工作者以及抄查家宅的做法尤其令人震惊。痛苦已久的加沙人民有权在不害怕报复的情况下进行抗议，我呼吁所有会员国与联合国一道，谴责此类行为。

正如我一再强调的那样，加沙的局势无法维系，最近的抗议活动进一步突出表明：一个统一的巴勒斯坦政府必须返回加沙。我呼吁巴勒斯坦各派别与埃及真诚协作，以便落实2017年的开罗协议，结束巴勒斯坦人内部的隔阂。联合国正在继续努力缓和局势，但与此同时，在和解方面取得进展和解除对加沙的封锁仍然至关重要。我鼓励各会员国支持这些重要努力。

巴勒斯坦权力机构的经费危机得不到解决，有可能进一步破坏已经动荡不安的局势的稳定。双方都应该继续执行双边协议，避免采取破坏两国解决方案的单边行动。

耶路撒冷老城的局势也仍然令人严重关切。我敦促各方努力缓和紧张局势。我鼓励以色列和约旦共同努力维护圣地的现状，同时指出哈希姆王国作为耶路撒冷穆斯林和基督教圣地守护者的特殊历史作用。

最后，在按照联合国相关决议、长期国际标准和先前各项协议实现两国解决方案方面缺乏进展，仍然令我深感关切。两国解决方案无可替代。鉴于区域各地的冲突相互关联，巴以冲突有可能会助长极端主义言论，为各方恢复有意义的谈判创造条件仍然是至关重要的。

然而，首先需要有必要的领导和政治意愿来采取具体步骤，支持结束占领、实现持久和平。在找到领导和政治意愿之前，又一代以色列人和巴勒斯坦人注定要为寻找可望不可即的和平而徒劳一生。

主席（*以法语发言*）：我感谢姆拉德诺夫先生所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

法齐尔先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：我谨感谢特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫所作的全面通报。我也要感谢秘书处提交关于第2334（2016）号决议执行情况的第二份书面报告（S/2019/251）。该报告显示了又一个可悲的现实：占领国没有执行该决议的任何一项内容，也没有任何迹象表明它会在未来执行。相反，占领国公然无视安理会决议。

独立国际调查委员会报告了另一种有关占领国暴行的令人沮丧的状况，包括用实弹近距离射击平民，甚至射击儿童、医务人员和残疾人。这公然违反了人类尊严、国际人道主义法和人权。

两份报告都提出了我们必须警惕的三个主要问题。

首先，有明显、令人担忧的趋势表明，占领国实际上在吞并巴勒斯坦。我们可以列出一长串占领国一再公然实施的侵犯行为，包括不断修建非法定居点、遣散希伯伦临时国际驻留人员、扣留巴勒斯坦收入、在尊贵禁地制造事件，以及当局、安全部队和定居者实施暴力行为等等。这违背了联合国自1947年来一直努力争取的一切。我要强烈重申，印度尼西亚拒绝接受并谴责任何此类企图。

第二，我们都必须加紧努力，改善巴勒斯坦人民的人道主义和经济状况。鉴于其他一些国家在多边主义和人道主义援助方面的承诺日益减弱，这一点更加紧迫。我们对占领国扣留1.39亿美元巴勒斯坦税收收入深感关切。这是非法没收他人财产，违反了以色列与巴勒斯坦权力机构签署的条约《经济关系巴黎议定书》，是不公正、不公平、完全不可接受的，而且绝对是非法的。

我们赞扬巴勒斯坦人民在严峻的经济、政治和人道主义危机下仍有抵御这种压力的韧性和决心。我们也充分尊重巴勒斯坦权力机构的完全移交或完全不移交政策。

从积极的方面来看，我们赞扬联合国国家工作队和其他捐助者通过其各种倡议和项目，包括通过加沙重建机制所做的努力。就在上个月，印度尼西亚还承诺增加对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的财政支持，并在加沙建设一个海水淡化项目。

我要说的第三点是，未来的任何和平计划都必须尊重根据联合国相关决议商定的标准。两国解决方案是双方实现公正、持久和全面和平的唯一现实途径。

印度尼西亚也继续鼓励巴勒斯坦实现民族团结。我们赞扬埃及和俄罗斯支持民族和解倡议的努力。

维持耶路撒冷圣地的现状很重要。占领国本月封锁了阿克萨清真寺的所有大门以及耶路撒冷老城，这是一项危险措施，进一步加剧了紧张局势，而且有可能专门以此为目的。这些措施能够进一步破坏已经复杂和脆弱的局势的稳定，并引发暴力。

巴勒斯坦特别是耶路撒冷的不稳定局势，将在区域内外引发重大连锁反应。因此，我们呼吁安全理事会密切监测这些事态发展，以避免可能发生的冲突升级，这种冲突升级如果处理得太晚可能会造成高昂代价。

请允许我明确阐述印度尼西亚对戈兰高地最近局势的立场。印度尼西亚强烈反对美国承认以色列对被占叙利亚戈兰高地的主权这一非法举动，因为这严重违反了国际法、《联合国宪章》的宗旨和原则以及安全理事会相关决议，特别是第497（1981）号决议，可能引发局势升级。这一行动将挑衅和

破坏当前在该区域建立和平与稳定的努力。因此，以任何标准来看，这都是完全不可接受的。如第497（1981）号决议所述，以色列将其法律、管辖权和行政权强加于被占叙利亚戈兰高地的决定是完全无效的，没有国际法律效力。因此，我谨重申印度尼西亚的原则立场，承认戈兰高地是1967年被以色列占领的阿拉伯叙利亚共和国的组成部分。

最后，印度尼西亚谨重申，只有国际社会特别是安全理事会在所有方面团结一致，才能实现中东和平。我们绝不能忘记，我们的使命是拯救生命和人类。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生在本次定期月度会议上通报秘书长关于第2334（2016）号决议执行情况的第九次报告（S/2019/251）。科威特国完全支持他努力缓和局势，防止局势进一步升级。我们感谢秘书长按照这项决议、说明S/2017/507并根据有关安理会议程上类似问题的惯例，提交了第二份书面报告。我们还期待收到至少两份书面年度报告

我们并不感到惊讶的是，今天姆拉德诺夫先生在自第2334（2016）号决议通过以来的27个月中第九次重复了同样的话，即以色列在报告所述期间没有采取任何步骤停止在被占领的巴勒斯坦领土上的定居活动。事实上，情况恰恰相反。占领国以色列继续迅速扩大吞并巴勒斯坦领土的政策，破坏两国解决方案。

联合国的最新报告强调，以色列占领国正在实施建造、扩大、资助和核准定居点活动的计划，包括在C区和东耶路撒冷建造6000多套住宅单元。因此，国际社会必须迫使以色列执行第2334（2016）号决议，该决议指出，以色列的定居点活动公然违反国际法，阻碍和平，并呼吁占领国以色列立即完全停止在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的所有定居点活动。决议还强调必须执行所有其他相关国际决议，包括第465（1980）号和第497（1981）号决议，这些决议认定以色列的定居活动是非法的。

近一个月来，我们呼吁召开了多次会议，讨论以色列政府作出的非法单方面决定，首先是当以色列拒绝延长希伯伦临时国际驻留人员的任务期限时，然后，我们与印度尼西亚合作，要求于3月8日召开一次会议，讨论以色列单方面决定扣留部分巴勒斯坦税收的经济影响。正如姆拉德诺夫先生今天回顾的那样，由于这一决定，我们可能会在未来几周看到该地区出现另一场危机，这项决定违反了双边协定，包括关于经济关系的《巴黎议定书》，也违反了国际法和《日内瓦第四公约》。在这方面，我们强调，巴勒斯坦权力机构有绝对权利按照自己的意愿使用资金，包括向弱势群体和烈士家属以及被关押在占领国监狱中数千名政治犯的家属提供社会援助的相关资金。

关于以色列的仇恨言论，以色列政治和军事领导人继续发表挑衅性言论，这明显违反了第2334（2016）号决议，该决议呼吁停止一切挑衅、煽动行为和煽动性言论，因为这些言论导致增加定居者针对巴勒斯坦平民及其财产，包括受到色列安全部队保护的圣地的犯罪，并且反映出对这些圣地神圣性的不尊重。一个典型例子是，阿克萨清真寺的慈悲之门最近被关闭，随后整个清真寺被关闭，使礼拜者无法进入清真寺广场。此外，以色列部队在耶路撒冷拘留了伊斯兰宗教财产委员会的一些高级雇员，并阻止80岁的委员会主席进入清真寺一周。我们再次谴责占领国以色列对伊斯兰和基督教圣地的所有这些侵犯行为，特别是它试图改变神圣的阿克萨清真寺的历史和法律地位，并在时间和地点上割裂它。

我们很快将纪念加沙地带“回归大游行”一周年，届时将适逢独立国际调查委员会公布关于巴勒斯坦被占领土侵犯行为的报告。报告的结论是，以色列士兵在抗议期间违反了国际人道主义法和国际人权法。报告还强调，抗议是公民性质的，有明确

的政治目标，犯下的一些侵犯行为等同于战争罪和危害人类罪。

从第一次“回归大游行”开始，我们在自2018年3月30日以来的每次会议上都警告大家注意我刚才所说的情况，并且警告要小心安全理事会没有能力制止这些罪行以及占领国以色列持续执行其政策和非法做法。我们强调，只要非法占领和围困继续存在，就必须执行关于保护巴勒斯坦平民的大会第ES-10/20号决议。可以通过秘书长最新报告中详述的保护巴勒斯坦平民备选方案，并且通过敦促国际社会参与保护这些平民，创建一个务实和有效的机制来执行大会决议和秘书长报告所载建议来开展这项工作。

现在谈一谈联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）。如果不承认近东救济工程处在向近500万巴勒斯坦难民提供基本服务方面发挥的重要作用，国际社会将很难继续呼吁在整个中东地区，特别是巴勒斯坦被占领土实现稳定。在这方面，我们赞扬伊斯兰合作组织外长在第四十六届会议上决定设立一个基金，以确保近东救济工程处的可持续供资，作为伊斯兰开发银行的一部分支持巴勒斯坦难民。该基金将从不同国家和机构那里筹措资源，支持近东救济工程处为巴勒斯坦难民提供人道主义救济、保健和教育服务。

关于美国承认以色列吞并叙利亚戈兰和对戈兰行使主权的决定，我们一直关注国际社会作出的反应，这些反应谴责任何通过武力吞并领土的行为，并反对任何加剧该地区紧张局势的非法措施。我们对美国决定承认以色列对戈兰的吞并和主权感到遗憾。我们强调，叙利亚有权根据合法国际决议收复整个阿拉伯叙利亚戈兰。我们反对任何会使以色列对阿拉伯叙利亚戈兰或任何其他阿拉伯被占领土的占领永久化的决定。

过去五十年来，占领国以色列作出了多项决定来改变戈兰的法律、自然和人口组成状况。这些企图是非法和无效的。它们违反了国际公约、《联合国宪章》和安全理事会有关决议，特别是第242（1967）号、第338（1975）号和第497（1981）号决议，通过这些决议，安全理事会拒绝接受任何武力吞并领土行为。以色列称美国的决定具有历史意义，而它却是唯一无视并违反国际合法决议的国家。

最后，我们再次呼吁国际社会履行承诺，采取必要措施重振和平进程以达成两国解决方案，并且结束以色列自1967年以来的占领，以期根据联合国相关决议，包括“土地换和平”原则、《阿拉伯和平倡议》和路线图，实现公正、持久和全面和平。

特鲁略尔斯·亚布拉先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：首先，我们感谢姆拉德诺夫特别协调员根据秘书长的最新报告（S/2019/251），全面通报了实地局势。

我们深为关切地听到局势急剧恶化的细节，这提醒我们注意以色列-巴勒斯坦冲突正朝着危险的方向发展，并且有系统地破坏正处于关键时刻的可持续和平的前景。正如有人恰当提醒我们注意的那样，在一场严重的人道主义危机中，公然违反国际法采取单方面措施、持续的暴力、煽动、挑衅、财政压力、以及缺乏内部和解，这些都是破坏实现和平的必要条件的因素。鉴于中东冲突的相互关联性质，而且以巴冲突也许是有史以来最具象征意义和最持久的冲突，不采取行动的后果可能在该区域助长暴力和极端主义，同时进一步破坏该区域的稳定，加剧数百万人民的痛苦和绝望。

正如我们最近讨论的那样，我们必须重振我们的集体努力，加强国际共识，因为我们认识到，我们在人道主义问题以及区域和国际安全方面面临着共同的威胁和挑战，同时我们依靠国际法、多边主义、以及和平解决冲突，并确认联合国所发挥的重要调解作用。在这方面，在过去三个月里，我们沮丧地注意到，包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的定居点继续扩大，推进、批准或投标了3000多个单位，并采取了措施，旨在使若干前沿定

居点和住宅可能合法化，包括采取措施追溯其合法化。

我们还强烈谴责过去几天针对包括妇女和儿童在内的加沙抗议者的暴力行为，我们也谴责整个巴勒斯坦被占领土上的暴力行为，包括继续使用致命武力以及从加沙向以色列发射火箭弹、迫击炮和燃烧装置，如昨天发生的两名儿童受伤和针对执行任务的医务人员使用武力的事件。

在最近关于这个项目的会议上（见S/PV.8466），我们曾对希伯伦临时国际驻留人员（希伯伦临时人员）撤离而留下的空白表示关切，因为这些人员在这一敏感地区预防冲突和保护巴勒斯坦人方面发挥了关键作用。2月1日希伯伦临时人员撤离后，关于希伯伦H2区定居者暴力和骚扰事件加剧的报道证明我们的共同关切是合理的。

我们对加沙持续存在的脆弱人道主义局势和经济状况，包括严重的能源危机仍然感到关切，并确认和赞扬联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处为减轻当地居民的痛苦所作的努力。最近冻结替巴勒斯坦权力机构征收的财政收入是可能进一步加剧局势的另一个不稳定因素。我们呼吁各方发挥领导作用并表现出政治意愿，立即重新作出努力，以实现在联合国相关决议和以前各项协定和倡议的基础上，根据两国解决方案以及双方人民——以色列人和巴勒斯坦人——的最佳利益，通过公正谈判和平解决这一长期冲突，双方人民多年来一直承受着冲突造成的痛苦。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢特别协调员姆拉德诺夫发人深醒的通报。

美国强烈谴责昨天从加沙向以色列发射火箭弹、造成7名无辜平民受伤的袭击事件，我们重申以色列有权自卫。我认为，我们都会同意，以色列人和巴勒斯坦人必须在国际社会的支持下共同努力，改善加沙和西岸的条件，但这种恶意和阴险的暴力袭击清楚地表明，哈马斯和加沙其他人认为这种合作和进展违背了他们的目标。

我们在座的每一个人都有责任谴责火箭弹袭击，但我们也必须看到，除了恐吓以色列平民之外，哈马斯没有为加沙的巴勒斯坦人提供必需品，最近还对巴勒斯坦抗议者进行暴力镇压。在过去几个星期里，加沙成千上万的巴勒斯坦人上街抗议哈马斯以及加沙悲惨的经济状况和人道主义局势。哈马斯安全部队的回应是对包括妇女和儿童在内的抗议者进行全面逮捕和暴力镇压。一些记者遭受毒打，15名当地记者被监禁。大赦国际称，“加沙地区对言论自由的压制和使用酷刑已达到令人震惊的新程度”。

我们也认为，造成加沙局势的因素很多，但国际社会必须揭露哈马斯的不公正行为，如向以色列境内发射火箭弹的袭击、鼓励和赞扬暴力侵害无辜以色列人的行为、以及它对待巴勒斯坦同胞兄弟姐妹的方式。

正如安理会成员所知，昨天特朗普总统签发了一项声明，承认戈兰高地为以色列领土——这是一项对以色列国具有重大战略意义和安全重要性的决定。如果允许戈兰高地被叙利亚政权和伊朗政权之流控制，就等于是对阿萨德政权的暴行以及伊朗在该区域的邪恶和颠覆性存在视而不见。美国政府已明确表示，不能令人满意地满足以色列在戈兰高地的安全需求，就无法达成任何和平协定。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团欢迎举行这次通报会，专门讨论中东局势，包括巴勒斯坦问题的最新事态发展以及实现该区域持久和平的障碍。我国代表团赞扬中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表尼古拉·姆拉德诺夫先生作了出色的通报，对和平进程和加沙的人道主义局势提出了若干意见。

关于和平进程，鉴于最近的事态发展，科特迪瓦遗憾地注意到，随着危机的发展，以色列和巴勒斯坦双方实现持久和平的希望正在减弱。从加沙向特拉维夫发射火箭弹以及以色列随后作出的反应让人们担心暴力升级可能进一步破坏最终解决冲突的

前景。鉴于这种令人震惊的局势，科特迪瓦再次呼吁所有利益攸关方力行克制，严格遵守联合国相关决议及其根据国际法承担的义务。

我国坚持国际共识，即必须恢复和平进程，这是为耶路撒冷地位、解除对加沙的封锁和希伯伦巴勒斯坦人安全等关键问题寻求双方都能接受的解决办法的适当框架。因此，科特迪瓦呼吁有关各方坚定地进行建设性对话，同时呼吁各方不要采取可能破坏国际社会寻求和平解决以巴危机的努力的任何单方面行动。

在这方面，只要有助于巴勒斯坦人之间的和解，特别是法塔赫和哈马斯之间的和解，进而使巴勒斯坦权力机构能够在加沙和西岸行使其主权职能，科特迪瓦就支持这样的措施和主动行动。最后，科特迪瓦重申致力于以色列国的安全以及巴勒斯坦人民不可剥夺的自决权利，并重申坚定支持每个国家在1967年前边界内和平共处的两国解决方案。

关于人道主义局势，科特迪瓦仍然感到关切的是，加沙出现了前所未有的危机，其特点是越来越难以获得医疗保健、持续缺水、电力供应非常有限、公务员薪金支付不正常，此外，社会经济状况不利，失业率超过劳动力人口的50%。

鉴于这一严峻局面，我国再次呼吁安全理事会与联合国相关专门机构和所有伙伴合作，寻找必要手段，以满足500多万受难民众的基本需求。我国代表团在此呼吁国际伙伴进一步动员起来，以便向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供必要的财政支助。目标是帮助在国际人道主义援助机制中发挥关键作用的原子能机构获得弥补其预算赤字所需的估计超过2亿美元的资源。

科特迪瓦欢迎联合国获得筹资，这一方面应该有助于提供更多为加沙提供电力所需的燃料，另一方面支持能够在加沙创造约15,000个新就业机会的方案。我们感谢慷慨的捐助者，他们因此为在加沙和其他巴勒斯坦领土上消除贫穷和解决粮食不安全问题作出贡献。在此，我要赞扬建立了加沙重建机制，该机制的活动由以色列政府、巴勒斯坦权力机构及联合国共同开展，这使人们有理由对关键行为者在和平进程和社会经济发展进程中进行坦诚合作抱有希望。

最后，科特迪瓦重申支持尼古拉•姆拉德诺夫先生，并祝愿他成功履行使命。我们相信，中东、特别是巴勒斯坦的各种危机不能用军事手段解决。我国认为，只有包容各方的对话才能在一个人民正当地期望得到繁荣和幸福的地区实现持久和平与稳定。

Goolab女士（南非）（*以英语发言*）：我要和其他人一道感谢中东和平进程特别协调员姆拉德诺夫先生就中东事态发展所作的通报。

南非谴责从加沙向以色列境内发射火箭弹的袭击行动。这种火箭弹袭击不仅危及无辜平民的生命，而且还破坏了巴勒斯坦人民的正当事业。虽然我们承认以色列有正当的安全权利，但我们谴责以色列过度使用武力。

最近的这些事件并非在真空中发生。在以色列对加沙实施封锁期间，加沙人民遭受了严重苦难，暴力升级只会使他们已经严峻的困境恶化。安全理事会也需要采取果断和紧急行动，解除对加沙地带的非法封锁。

我国代表团还要借此机会欢迎秘书长关于第2334（2016）号决议执行情况的书面报告（S/2019/251），并表示我们希望在今后的报告中将延续这种做法。正如我们收到关于安理会议程上其它事项的报告一样，如果安全理事会要在中东维护国际和平与安全方面切实履行其任务，就这一问题提出书面报告是至关重要的。

正如秘书长的报告所述，以色列继续变本加厉并且不受惩罚地扩大定居点，并在被占领土上拆毁和扣押财产。必须重申，在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上建立定居点是对国际法的公然违反。

在巴勒斯坦被占领土上继续扩建定居点损害了长期和平的前景;改变了实地情况，因削弱建立一个毗连和有生存能力的巴勒斯坦国的可能性而危及两国解决方案;以及违反了安理会的决定。这种公然违反安全理事会通过的一项决议的行为通常会导致对责任方采取严厉措施。然而，在这个问题上，安理会保持沉默。如果安理会不维持自己的决定，它就失去效力并损害其维持国际和平与安全的核心任务。在这一方面，我们再次呼吁联合国所有会员国充分执行第2334（2016）号决议的各项规定。

我国代表团谨表示严重关切某些方面继续无视普遍和长期存在的中东和平进程，并企图通过单方面行动预先判断最终地位问题，特别是关于边界和耶路撒冷地位的问题。

我愿重申南非支持两国解决方案的立场。我们还要强调，实现和平的主要责任在于巴勒斯坦人和以色列人自己。谈判准则应基于已经建立的国际框架，包括大会和安全理事会决议、马德里原则、《阿拉伯和平倡议》及四方路线图，仅举几例。

我们仍然感到关切的是，在第242（1967）号决议（该决议要求以色列军队撤离1967年战争后其占领的领土，包括叙利亚戈兰高地）通过40多年后，以色列继续非法占领戈兰，从而违反了安理会的决议。在这一方面应该维护国际法，因此我们呼吁以色列尊重阿拉伯叙利亚共和国的领土完整和主权。

正如秘书长所指出的那样，巴勒斯坦被占领土抗议活动独立国际调查委员会有正当理由认为，在其已调查的几乎所有事件中，以色列安全部队对示威者使用实弹是非法的。在调查所涉期间，使用实弹造成了183名抗议者死亡，其中包括35名儿童，并造成6,100多人受伤。南非强烈谴责以色列安全部队这种过度和不成比例地使用武力的做法，并呼吁以色列不要无端地使用实弹来对付抗议活动。

最后，加沙持续不断的抗议活动证明了巴勒斯坦人民的悲惨和难以为继的状况。在即将到来的“回归大游行”开始一周年纪念日，预计会有成千上万巴勒斯坦人抗议以色列继续非法占领巴勒斯坦。在这一方面，我们呼吁各方确保抗议活动保持和平与非暴力。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：首先，我要感谢姆拉德诺夫特别协调员作了全面和颇有见地的通报。

波兰强烈谴责昨天来自加沙地带的火箭弹袭击，火箭弹击中沙龙地区的一栋住宅楼，造成至少七人受伤，其中包括两名婴儿。在承认以色列的自卫权的同时，我们呼吁各方保持最大限度的克制，以避免任何升级，因为这可能导致加沙地带发生一场全面战争。在这种情况下，昨天在当地发生的事件令人极为担忧。

2016年，安全理事会通过了第2334（2016）号决议，重申其先前关于适用国际法和和平解决巴以冲突的参数的决议。不幸的是，自那时以来，这场冲突没有在实现和平方面取得重大积极进展。恰恰相反，当地的趋势一直是消极的：关闭希布伦临时国际驻留人员机构，圣殿山附近出现新紧张局势，以及以色列关于税收的决定，更不用说定居点问题。这些都产生了消极后果，并只会加剧加沙和西岸已经极不稳定的安全局势。

当地的这些事态发展清楚地表明，继续需要冲突降级进程，因为误算风险日益增加，特别是在 “回归大游行”一周年3月底将至之际。

我们的首要任务是恢复有意义的和平会谈。我们认为，通过谈判达成两国解决方案和解决包括耶路撒冷在内的所有最终地位问题，仍然是实现双方正当愿望和实现长期和平的现实途径。不幸的是，由于当地局势恶化，两国解决方案正受到质疑。暴力行为最近有所增加，尤其是在西岸，这证明永久占领和冲突正在为公民愈加沮丧铺平道路和为极端主义提供肥沃的滋生地。

当地的人道主义局势，特别是加沙地带的人道主义局势继续恶化。基本需求仍然得不到满足，许多人得不到基本服务，包括保健服务。尽管埃及尽

了最大努力使合法的巴勒斯坦政府返回加沙，但目前仍缺乏决定性的步骤，这不利于巴勒斯坦建国的愿望，助长了人道主义危机的恶化和风险的升级。巴勒斯坦和解进程取得进展无疑将有助于改善当地局势。

请允许我强调，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）严重的财政短缺也令人震惊，特别是因为加沙80%的人口依赖工程处的人道主义服务。在这方面，我赞扬2018年对捐助者进行动员，这有助于确保为工程处预算提供更多资金，并赞扬工程处在主任专员皮埃尔·克朗恩布尔的领导下实施紧缩措施。

然而，今年必须继续这种努力，因为近东救济工程处仍然是该区域稳定与安全的一个关键因素。我们坚信，停止近东救济工程处的重要活动很可能造成不稳定，造成只能有利于极端分子的真空。

不幸的是，双方继续进行挑衅、挑唆、发表煽动性言论。我们认为，这种行为是恢复和平进程的重大障碍。让我明确指出，应防止任何一方的暴力行为，对任何一方的暴力行为都应予以谴责，我们期望双方真正致力于通过谈判和平达成两国解决方案。

最后，我要重申，波兰完全支持欧洲的长期立场，即根据国际法，所有定居点活动都是非法的。此种定居点继续破坏和平的实际前景和希望。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：首先，我要感谢特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫所作的通报，感谢他和他的团队所做的工作。我们欢迎按照安理会基于第507号说明（S/2017/507）的惯例分发一份书面报告（S/2019/251），我们希望这种做法继续下去。

在西岸和东耶路撒冷持续不断的定居点政策是我们最关切的问题。定居点活动，还有随之发生的强迫流离失所、驱逐和拆除房屋，这些活动还特别针对具有象征意义的地方，如希布伦或耶路撒冷等古城，以及对建立一个有生存能力、领土毗连的巴勒斯坦国前景具有重要战略意义的地区。在这方面，我们仍然非常关注Khan Al-Ahmar的事态发展。

我们强烈反对定居点政策及其相关措施。根据国际法，定居点活动是非法的。它破坏了恢复对话所需的信任，并危及在两国共存的基础上实现公正、持久和平的机会。定居点政策还导致以色列定居者和巴勒斯坦人之间的紧张关系和暴力的加剧。我们谴责一切诉诸暴力行为，呼吁缓和紧张局势，打击这种暴力行为的实施者有罪不罚的现象。

3月30日是回归大游行一周年。我们承认以色列有权确保其安全，同时我们回顾，以色列必须尊重和平示威的基本权利，必须遵守使用武力须有分寸的原则。使用致命武力只能作为最后手段。但是，加沙的示威活动被极端分子操纵利用是不可接受的。这些活动必须保持绝对非暴力。我们最强烈地谴责向以色列领土发射火箭弹。正如姆拉德诺夫先生所郑重指出，我们再次呼吁避免局势升级。

我们还谴责哈马斯安全部队对加沙示威者，特别是记者、独立人权委员会工作人员和人权捍卫者使用暴力。镇压示威是不可接受的，必须停止。哈马斯必须尊重言论自由和和平示威的基本权利。

我们呼吁所有各方尊重国际人权法和国际人道主义法，确保人道主义行为体自由出入，确保无条件获得医疗服务，包括只能在加沙地带以外地区提供的医疗服务。国际社会必须支持这些人道主义行动体的努力。在这方面，我们要承认联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的不可或缺的作用，比利时将继续支持该机构的任务和实地工作。

最近几个月出现了一系列单方面决定，对《奥斯陆协定》提出了质疑。以色列决定不延长希伯伦临时国际驻留人员的任务期限，导致希布伦的暴力事件增加。以色列决定部分停止向巴勒斯坦权力机构交付税收，随后巴勒斯坦权力机构则决定不再接受任何税收，这很可能对经济和安全造成不利影响。

有关各方现在比以往任何时候都必须避免采取违反缔结的协定和国际法的单方面行为。根据安全理事会有关决议，特别是第242（1967）号和第497（1981）号决议，比利时回顾，吞并以武力占领的领土是非法的，它不承认以色列对1967年6月以来被该国占领的领土，特别是戈兰高地的主权。

最后，我要再次强调，必须根据国际商定的参数，以1967年6月4日的分界线为边界，以耶路撒冷城为两国未来的首都，实现两国解决方案，舍此别无选择。我们的愿景必须是建立一个独立、民主、毗连、主权、有生存能力的巴勒斯坦国，与以色列和平相处。

国际法和安理会相关决议必须成为实现全面、公正、持久和平的任何可信外交倡议的基础。安全理事会根据其以往各项决议并在充分尊重国际法的情况下，作为任何全面、公正、持久解决办法的保证者，发挥着关键作用。

比利时将继续在安全理事会，并与我们的巴勒斯坦和以色列朋友一道，共同朝着这一方向努力。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：我们感谢姆拉德诺夫先生今天上午所作的详细通报。我们欢迎以书面形式提交关于安全理事会第2334（2016）号决议执行情况的季度报告（S/2019/251），该报告是安全理事会相当多成员要求秘书长提交的，这有助于提高处理这一微妙议题的透明度。

我们想谈一谈三个具体方面。第一，我们关切地注意到，在过去几天和几周里，暴力在高度动荡的气氛中升级，造成不可预测的后果。秘鲁强烈谴责哈马斯发射火箭弹和燃烧装置，危及以色列人民的生命，造成物质损失，破坏政治解决的前景。我们还强调，根据国际人道主义法，以色列防卫的合法性取决于它是否遵守相称和谨慎原则。在这方面，在回归大游行一周年之际，我们呼吁所有利益攸关方采取必要措施，防止暴力行为和生命损失。

我们感到遗憾的是，报告再次表明，在巴勒斯坦被占领土上的定居点活动、拆除和驱逐活动增加，这些行为违反了国际法，严重破坏了巴勒斯坦国的领土完整，削弱了达成两国解决方案的前景。以色列当局应根据安全理事会有关决议，特别是第2334（2016）号决议，下令立即停止这些活动。

我们还感到遗憾的是，和平进程停滞不前，部分原因是巴勒斯坦和以色列高级领导人发表的各种公开声明带有攻击性和对抗性，还有扣留巴勒斯坦权力机构合法资金等行动。鉴于目前岌岌可危的局势，我们认为，安理会必须明确敦促各方力行克制，避免进一步升级，并促进恢复正式对话，以期达成唯一可行的解决办法，即两个国家在安全和相互承认的边界内共存。

最后，关于戈兰高地的局势，秘鲁重申其历史立场，即按照《联合国宪章》、国际法原则和安全理事会有关决议的规定，以武力夺取领土是不可接受的。

梅莱·科利法夫人（赤道几内亚）（以西班牙语发言）：首先，我要感谢特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫及其团队提交了全面报告（S/2019/251），并感谢他们为实现中东持久和平、特别是就巴勒斯坦问题所作的持续努力。

赤道几内亚今天首先要对以色列人和巴勒斯坦人之间日益脱离接触表示关切，今年的行动和政策助长了双方之间的仇恨，致使上述情况更形严重。自半个多世纪前冲突开始以来，安全理事会、联合国和国际社会一直不遗余力地为这一问题谋求可行的解决办法。令人遗憾的是，近年来的所有努力都未能鼓励各方恢复陷入僵局的谈判。相反，我们只收到关于伤亡以及物质和基础设施遭到破坏的报告。因此，在我们寻求改善加沙局势的同时，我们应当保持警惕，以确保西岸和东耶路撒冷不会像2018年最后几个月以来我们所看到的那样，也陷入袭击频仍、暴力不断的不幸境地。

以色列和巴勒斯坦领导人必须认识到，国际世界正在注视着他们。我们看到他们的行动和政策。赤道几内亚从未希望以色列国的安全出于任何原因受到损害。我们继续希望各方能够力行最大限度的克制，避免任何进一步的生命损失。在这方面，我们敦促各方不要作出可能助长极端主义并加剧本已紧张的局势的单方面决定。我们还要指出，与任何其他冲突相比，这一问题的历史更清楚地告诉我们，暴力不是找到适合各方和国际社会的解决办法的理想方式。

关于加沙地带的局势，我们感到遗憾的是，尽管为解决该地区深陷的危机作出了一切努力，但缺乏饮用水和一再停电继续激怒人民，极大地影响了该区域的经济及其公民的生活条件。此外，巴勒斯坦人往往无法获得该地区肥沃的土地，也无法捕鱼，这也对他们的发展产生不利影响。然而，就这一巴勒斯坦飞地的安全和统一组织而言，我们呼吁法塔赫和哈马斯努力达成一项最终协议，以便巴勒斯坦权力机构能够在加沙正常运作，如同在西岸一样。在这方面，我们感谢埃及，它得到了联合国的支持，并一直在为此目的与各方努力合作。

在结束发言之前，我要强调以色列代巴勒斯坦民族权力机构所征收的税款的重要性，我们认为，这些税收占巴勒斯坦预算的很大一部分。如果这些资金不能使用，一些公共服务可能会受到影响，因此，我们敦促各方解决这一问题。

最后，赤道几内亚认为，确保在1967年6月4日的边界内建立一个以东耶路撒冷为首都、与以色列和平、安全地毗邻共存的独立、主权、有生存能力的巴勒斯坦国的两国解决方案，是结束以巴冲突和实现广泛区域和平的唯一途径。在这方面，安全理事会、联合国和国际社会应加紧努力，对各方施加必要的压力，以克服阻碍恢复直接谈判的各种障碍。

吴海涛先生（中国）：我感谢姆拉德诺夫特别协调员的通报。欢迎古特雷斯秘书长再次提交落实安理会第2334号决议的书面报告。

当前，推进中东和平进程的国际共识受到挑战，促进巴以和谈的努力不见起色，中方对此深感忧虑。与此同时，加沙地带冲突对抗持续升级，约旦河西岸地区定居点建设持续推进，有关各方煽动性言论和暴力行为频发，形势发展走向令人十分担忧。

我们呼吁以色列和巴勒斯坦有关方面从地区民众安危及和平稳定大局出发，保持冷静克制、相向而行，停止采取军事行动，切实推进局势缓和。安理会及其他对中东有重要影响力的各方要团结一致，努力为推动巴以局势稳定、恢复对话创造必要条件。中方赞赏埃及和俄罗斯等国为推动巴勒斯坦内部和解所作努力。

巴勒斯坦问题是中东问题的核心，关系到该地区的长治久安与发展。中方愿再次强调，“两国方案”是化解巴以冲突的根本出路。国际社会应该坚持以联合国有关决议、“土地换和平”原则和“阿拉伯和平倡议”为基础，加大推动复谈努力，实现巴勒斯坦问题全面、公正和持久的解决。任何新的倡议都应有助于实现“两国方案”。应切实执行安理会第2334号决议，立即停止在被占领土上的一切定居点活动,停止拆除巴勒斯坦人房屋，停止毁坏巴勒斯坦人的财产，采取措施防止针对平民的暴力行为。

耶路撒冷最终地位问题复杂敏感，关系到巴勒斯坦问题解决的基础，关乎地区和平与安宁。近期发生在阿克萨清真寺的冲突令人担忧。各方应谨慎行事，秉持尊重多元历史、坚持公平公道、落实国际共识、实现和平共存的原则，根据联合国有关决议和国际共识，通过谈判达成兼顾各方利益的解决方案。

国际社会公认戈兰高地是被占领土，联合国安理会也多次通过决议，要求以色列从戈兰高地撤

出。中方反对通过单方面行为改变事实，不希望看到地区局势进一步紧张升级。

萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢姆拉德诺夫先生就中东和巴勒斯坦被占领土局势以及巴勒斯坦-以色列关系状况所作的内容翔实的通报。特别协调员非常清楚地表明，在解决中东问题方面，如今是消极趋势占上风，我们看到一种基于暴力的逻辑，而暴力的受害者是平民。最近的各种事件证实了局势的脆弱性和不稳定性。我们坚决谴责从加沙向以色列城镇发射火箭，造成平民死亡，坚决谴责任何形式的恐怖主义或不分青红皂白的攻击。我们呼吁所有各方不要使用武力或采取单方面步骤，包括非法定居点活动和挑衅言论。

今天，当中东和北非继续受叙利亚、也门和利比亚境内的严重冲突困扰时，解决核心的巴勒斯坦问题缺乏进展令人深感震惊。目前的现状难以为继。我们无权忍受这种状况。我们还有一个选择。它涉及加强我们的集体努力，重启谈判进程，以便实现基于巴勒斯坦和以色列两个国家、在国际公认边界内和平安全共处的两国解决方案。

我们议程上有一个棘手问题，即恢复对话渠道。我们敦促巴勒斯坦人和以色列人把重点放在谈判轨道上，这样一个谈判轨道应基于公认的国际法律框架，包括安全理事会相关决议、马德里原则，包括土地换和平原则、阿拉伯和平倡议和中东问题国际调解人四方机制路线图。四方机制的2016年报告仍然具有现实意义，其中明确概述了为克服阻碍解决中东问题的消极趋势所需采取的步骤。任何在中东实现全面解决的可行计划都必须从这些多边决定开始，并考虑到2002年阿拉伯联盟首脑会议通过的《阿拉伯和平倡议》所反映的阿拉伯世界的意见。这是任何和平进程取得有效成果的先决条件。

俄罗斯将继续采取步骤，恢复解决巴以问题的积极势头和积极议程。我们关于巴勒斯坦和以色列领导人在俄罗斯举行首脑会议的建议仍然摆在桌面上。我们认为，区域行为体，特别是埃及和约旦，可以发挥重要作用。我们认为，最近于2月份在莫斯科举行的巴勒斯坦内部会议为努力克服巴勒斯坦内部分裂作出了贡献。我们再次强调，实现巴勒斯坦内部和解的国际和区域步骤只有在与阿巴斯总统领导的巴勒斯坦国合法政府协调下才能生效。

我们认为，必须确保联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）能够充分运作。它是减轻因战争和冲突而被迫离开家园的中东巴勒斯坦难民负担的一个重要机制。就俄罗斯而言，我国将继续通过向近东救济工程处的预算捐款和双边渠道帮助巴勒斯坦人。我们认为，在找到难民问题的持久解决办法之前，工程处应继续是帮助巴勒斯坦难民的一个重要有效机制。我们看不到有任何其他办法能缓解难民本身及其收容国的处境。

历史表明，只有通过谈判达成的解决办法才能保证任何由此产生的协议会持续下去，正因为如此，我们的所有努力都必须注重重启巴勒斯坦人和以色列人之间的政治对话。在这一对话框架内，我们将必须努力解决复杂的最终地位问题，包括耶路撒冷地位、难民和边界以及重要的安全问题。多边主义原则、基于妥协且相互尊重的对话和寻求谈判解决方案，这些必须是旨在解决以色列和阿拉伯世界关系问题的范式中的要素。

单方面步骤，如承认以色列对戈兰高地的主权，并不能改变安全理事会有关决议所决定的这些领土的地位。这些领土的地位是叙利亚和以色列之间直接对话的主题，这一对话持续到最近才停止。这种做法是秘书长和绝大多数国家明确确定的，完全符合本会议厅里以协商一致方式通过的各项决议。

毫无疑问，没有任何一方能够单独解决中东的复杂问题。单独的努力必须汇集在一起；只有一个广泛和包容各方的国际联盟才能战胜恐怖主义威胁。只有在共同规则的基础上开展积极的国际合作，我们才能解决所面临的许多区域冲突，包括巴

勒斯坦和以色列之间的冲突。我们呼吁各方都参与这种互动与合作。

霍伊斯根先生（德国）（*以英语发言*）：我必须指出，我们与尼古拉·姆拉德诺夫的讨论和他所作的通报都属于安全理事会进行的最令人沮丧的事情。

正如我们的南非同事提醒我们的那样，本机构的设立是为了维护国际和平与安全。我们有国际法作为维护和平与安全的工具，而联合国也为同样的目的确立了这样的工具，即安全理事会决议作为具有约束力的法律。我们今天从尼古拉·姆拉德诺夫的通报中以及在议席上所听到的都是关于违反国际法和第2334（2016）号决议的情况。我们没有听到关于为实际执行该决议而采取的任何步骤。

今天，就在以色列选举的几天前，又增加了一项新内容。我们听到我们的美国同事告诉我们，美国现在正违反第497（1981）号决议，承认以色列对戈兰高地的主权。这一情况是在违反关于耶路撒冷地位以及在那里设立使馆的第478（1980）号决议一年半之后发生的。

几分钟后，我们将听取我们的以色列和巴勒斯坦朋友发言，这些发言将充满相互指责、指控对方如何违反国际法。我要请他们像我所做的一样，将发言搁置一边，转而告诉我们他们是如何执行第2334（2016）号决议的。以色列政府为执行该决议正在做些什么？它是如停止定居点活动的？它正在采取什么行动来与约旦就如何确保尊贵禁地/圣殿山的平和达成一致意见？我要请我们的巴勒斯坦同事重点谈谈其政府将如何结束不断的煽动和挑衅行为、煽动性言论，特别是对以色列的导弹袭击。德国强烈谴责最近的事件，在这一事件中，无辜的以色列公民沦为从加沙发射的火箭弹的受害者。

我们再次呼吁尊重国际法，但这本身并不是目的。我们认为，国际法是保护平民、让他们能够在和平与安全中生活、不用惧怕以色列推土机或哈马斯火箭弹的的最佳手段。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：同我们的德国同事一样，我将尽量简短，因为我认为安理会今天有许多共同的主题。虽然我和人们一样，对如此之多的此类问题反复出现在我们面前感到失望，但我认为，如果安理会内有任何一致立场的话，那就是谴责双方的暴力行为，以及确认双方取得进展的必要性。

姆拉德诺夫先生要求我们明确谴责最近的火箭弹袭击。具有英国和以色列双重身份的公民在最近的火箭弹袭击中受伤，因此，我们毫不犹豫地与他和其他人一道无保留地谴责所发生的一切以及发生在任何地方的此类恐怖主义暴力行为。我注意到3月17日在Ariel定居点附近发生了另一次袭击。

我们同其它国家一道，支持埃及和联合国为促成停火并使局势恢复平静所作的努力。暴力不仅在以色列和巴勒斯坦民众中造成恐惧和暴力循环，而且还破坏加沙的人道主义局势。我们对过去几周在西岸的巴勒斯坦人死亡人数感到关切。

一些同事提到了尊贵禁地/圣殿山加剧的紧张局势。我们敦促各方共同努力，恢复平静，并支持约旦国王监护下的现状。

加沙周边围栏沿线的抗议活动仍在继续，我们仍然对使用大量实弹、造成可怕的人员伤亡情况感到关切。这并不是要剥夺以色列丝毫的自卫权利，也不是要削弱或否认哈马斯成员恶意利用这些抗议活动的事实，但值得重申的是，这种永久的暴力循环不符合任何人的利益。正如德国大使所说，重点应该放在如何执行第2334（2016）号决议以及如何减少我们每天在这些领土和以色列所看到的暴力之上。

我只想和其他人一样提及回归大游行。周年纪念日就要到了。我们敦促各方表现出克制，避免今后发生暴力。我们继续支持对去年加沙事件进行独立和透明调查的必要性，我们也欢迎以色列军法署署长最近作出决定，下令对加沙抗议期间11起巴勒斯坦人死亡事件进行五次刑事调查。

下面照例要谈一下定居点问题。我们对定居点的看法仍然是众所周知的。我只想说，我们同意秘书长关于以色列在被占领西岸，包括东耶路撒冷扩大定居点的看法。我们还对巴勒斯坦人所面临被逐出东耶路撒冷和西岸各地家园的威胁感到严重关切。我国外交大臣已致函以色列政府，谴责计划摧毁巴勒斯坦村庄汗·阿赫马尔的行为，我们继续敦促以色列完全放弃这些计划。

一些安理会成员提到戈兰高地问题。联合王国认为戈兰高地是以色列占领的领土。以武力吞并领土为国际法，包括《联合国宪章》所禁止。联合王国不承认以色列1981年的吞并，我们没有改变这一立场的计划。

主席（*以法语发言*）：我现在以法国代表的身份发言。

首先，我要感谢尼古拉•姆拉德诺夫先生的通报。他的通报补充了几天前秘书长提交的非常全面的书面报告（S/2019/251）。我借此机会欢迎应法国和安全理事会大多数成员的要求分发该报告。这是朝着我们要求每年提交至少两份报告迈出的重要一步。我们感谢秘书长、秘书处和姆拉德诺夫先生。正如我的德国同事刚刚提醒我们的那样，监督第2324（2016）号决议的执行情况是我们的责任，也是各方的责任。同样，我们共同的责任是取得进展并找到共同点，以便在这个问题上退出我们的“自动驾驶模式”。

我首先谈谈极其令人担忧的实地情况。正如过去十年中三次遭遇的那样，最近几天，加沙地带再次处于爆发新冲突边缘。在特拉维夫发生枪击事件后不到两周，就有人向以色列中部地区发射了一枚火箭弹，杀死包括儿童在内数人。这是自2014年冲突以来从未看到过的事情。我们以最强烈的措辞谴责这次发射，并重申我们坚定不移地致力于以色列的安全。发射火箭弹行动标志着危险的升级，可能会迅速失控。在埃及所做的应再次受到欢迎的努力下，恢复了停火。但这决不能使我们对过去几个月屡屡发生那些升级事件这一事实视而不见。人人皆知，如果不根本改变加沙地带局势，一场新冲突是不可避免的。

加沙局势现在的特点是多层面危机。在人道主义方面，加沙地带局势是灾难性的，并使民众深感绝望。在特别协调员和包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处在内的所有联合国机构的努力下，得以采取了人道主义应急行动。必须坚决维持这种应急行动，但仍需要制定长期对策。

这种绝望产生了抗议浪潮，而哈马斯和其他武装团体正试图加以利用。抗议浪潮的源头是加沙人民的困境。这些抗议导致不成比例地使用和滥用武力，造成近200名抗议者死亡，6,000人受伤，其中包括应该享有受保护地位的许多人，包括儿童，医务人员和记者。我们已对此表示谴责。以色列必须尊重巴勒斯坦人和平抗议的权利。我们呼吁大家在3月30日纪念活动之前实行最大限度的克制，因为纪念活动可能导致大规模集会。

在政治层面，巴勒斯坦内部分裂加剧加沙人民的困境，并削弱巴勒斯坦人的民族愿望。迫切需要重新启动巴勒斯坦内部和解进程。每个人都必须致力于埃及的努力，我们呼吁穆罕默德·什塔耶赫先生（我对他被任命为总理表示欢迎）将巴勒斯坦人团结、在加沙恢复合法的巴勒斯坦权力机构以及民主地加强巴勒斯坦权力机构作为他未来政府的优先事项。此外，法国还重申，加沙地带必须是巴勒斯坦国的组成部分。

从长远看，如果不解除以色列的封锁，就不可能根据巴勒斯坦人有尊严地生活的愿望和顾及以色列的安全关切解决加沙地带的人道主义危机。就近期而言，必须取消以色列在最近的火箭弹袭击之后采取的措施——从关闭过境点到限制捕鱼区。

第二，秘书长的报告中详细描述的西岸定居点政策的发展情况特别令人关切，并正导致两国解决方案在实地自动受到削弱。在报告所述三个月期间，在批准程序中推出2,500套住房单元规划，有

650套开始招标。与此同时，使即使根据以色列法律亦属于非法的定居点合法化的政策仍在继续，拆毁巴勒斯坦人的建筑物、征用和强行迁移其中居民的做法也在继续。后一种趋势在东耶路撒冷，特别是在老城及其周边社区，如Sheykh Jarrah特别令人震惊。

现在有超过60万定居者，其中包括在耶路撒冷的20万定居者，局面几乎达到不可逆转的地步。在我们眼前形成的支离破碎的领土单位已经意味着两个民族必须在同一块领土上以不平等的方式共存。如果这一进程继续得不到控制，巴勒斯坦人将被迫放弃其民族愿望，其中首先是建立一个国家;并且对以色列人来说，将被迫放弃以色列国的民主性质。根据国际法，定居点是非法的，并且也是危险的，因为它在当地引起紧张局势。如报告所述，这反映在在报告所述期间暴力行为有所增加，尤其在希布伦。定居者共对巴勒斯坦人进行了71次袭击，巴勒斯坦人则对定居者进行了46次袭击。

我们知道，以色列人和巴勒斯坦人的命运是交织在一起的：从长远看，两国人民都不会以牺牲另一方为代价实现其愿望。法国是以色列人和巴勒斯坦人的朋友，只有一个目标：在国际社会商定的参数基础上，通过谈判实施两国解决方案。在这一方面，秘书长报告中提出的调查结果特别令人担忧：轨迹是负面的，不可逆转的趋势危及两国解决方案，这一点远未被上一季度出现的少数积极事态发展所抵消。法国特别感到遗憾的是，如报告所述，以色列当局在巴勒斯坦权力机构的财政状况已经非常不稳定的情况下决定冻结其根据《巴黎议定书》应向巴勒斯坦权力机构支付的部分税收。我们呼吁所有各方充分遵守《奥斯陆协定》规定的义务，特别是《巴黎议定书》规定的义务。在今天的背景下，每个人都必须避免采取任何可能使恢复对话更加困难的措施。

在我们的美国伙伴宣布了未来几周的和平计划的时候，我们谨此回顾，任何偏离国际社会商定的参数的企图都将注定要失败。这些参数不是任择的，也不是可以随意挑选的菜单;相反，它们是构成任何和平计划和任何未来谈判基石的一揽子计划。

奥斯陆之后二十五年，可能会有一种脱离基于国际法和安全理事会决议的商定框架并寻求单方面决定的诱惑力。然而，我认为，我们都意识到追求单方面道路的诱惑所带来的危险。单方面办法将扩大那些必须减少的分歧，加深必须克服的怨恨，因此不能导致该地区和平。在中东之外，这种做法将破坏基于国际规则的秩序。

这是法国在2月都柏林会议上与几个阿拉伯和欧洲伙伴一道重申的信息。同样的逻辑也适用于在耶路撒冷设立大使馆。这种做法挑战得到安全理事会若干决议、即第476（1980）号和第478（1980）号决议保障的该城现状。我们不要搞错，这一点也适用于戈兰高地问题。戈兰高地是以色列自1967年以来占领的领土，安理会已在其通过的第242（1967）号决议做出了这样的定义。根据《联合国宪章》，以武力取得领土是非法的。法国不承认以色列在1981年对戈兰的吞并。包括第497（1981）号决议在内的多项安全理事会认为这一吞并行为完全无效。承认以色列对戈兰高地的主权的做法违反了国际法，特别是各国不得承认非法局势的义务。

安理会的责任是确保尊重那些对国际和平与安全具有重要影响的基本原则。这就是为什么安理会在这个问题上保持沉默比以往任何时候都更加刺耳和难以理解的原因。对法国来说，这是完全不可接受的，这也是我们将继续在此方面不遗余力地做出努力的原因。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请巴勒斯坦观察员国常驻观察员发言。

曼苏尔先生（巴勒斯坦）（*以英语发言*）：感谢安全理事会共同主席国法国和德国对安理会呼吁紧急讨论包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土内出现的危险局势问题做出的回应。我还要感谢姆拉德诺夫先生的通报，感谢秘书长就

第2234（2016）号决议的执行情况提交书面报告（S/2019/251），该报告已经散发。

在我开始宣读我的书面声明之前，我要说的是，如果能够找到办法的话，让我特别高兴的不是发表声明，而是像我的朋友德国大使所说的那样参与讨论，但我只是巴勒斯坦的一名代表（尽管我支持执行安全理事会的所有决议和国际法，首先是第2334（2016）号决议）。他是安全理事会成员，是强大的德国的代表。我非常仔细地聆听了主席先生、我的好朋友法国代表的讲话，我完全同意他的观点。不过，如果安全理事会过来告诉我它没有执行其决议的政治意愿，那它是否认为如果我来这里并选择性地回答一些在场的人提出的某些问题，这就是解决我们面临的困境的办法吗？

我告诉安理会、本会议厅里的在座各位以及全球各个角落所有正在注视着我们的人，我的态度是坚定的。如果决议得以实施，我会很高兴，而且我不会发表声明。安全理事会能够从另一方即拒绝执行这些决议的那一方得到类似的承诺吗？会议厅内还有一位强大的成员在为占领国不履行和不尊重安理会决议提供保护。如果这就是我们面临的困境，包括安理会内部未就派遣安理会人员亲眼见证被占领之下的巴勒斯坦人民的悲惨现实问题达成一致，甚至无法就访问那里达成基本一致，那么，解决办法就是让我来回答一些问题。

我恳请安理会找到执行其决议的办法，首先是第2334（2016）号决议，而且我保证，如果安理会找到追究那些违反第2334（2016）号决议有关规定的人的政治意愿和方法，我就不会发表任何声明。安理会就不会看到我在此方面也就是说就第2334（2016）号决议的执行情况发表声明或反对其裁决。

我不打算回答问题，但另一方面我又被要求回答；不过，我有一项声明需要继续宣读，因为我必须在安理会集体找到执行其决议的办法之前谈及这个问题，因为这些决议与我们有关。目前别无选择，只能听到更多的声明。安理会成员可能认为我的声明是在指责另一方，他们可以这样认为，但我必须捍卫我国人民的权利，他们生活在被占领的痛苦之中，无论是在加沙地带、被占领的西岸地区，还是在被占领的东耶路撒冷。我有义务捍卫我国人民的权利，他们过着悲惨的生活。

历史不是从发射火箭弹开始的，也不是从做错事开始的。所有在场的人都非常清楚这一段历史，这是生活在占领之下的巴勒斯坦人民的悲剧。这场悲剧的结束必须以结束占领和维护巴勒斯坦国独立为基础。正如我的好朋友法国大使所说，必须尊重各项参照标准，也就是必须尊重就如何解决这一问题达成的全球共识，这是我为什么总是寄望于在场所有人的原因，因为他们是这些参数的捍卫者。

在这里，很多人经常说，我们都知道解决方案是什么，而且非常简单。该方案包括结束占领和维护巴勒斯坦国的独立，以期达成一个毗邻共存的两国方案以及公正地解决难民问题，我们都知道这是一个简单的方案，也是我们和安理会都能接受的方案。但安理会非常清楚，有些势力一直拒绝这一方案，而且每天都在采取行动阻止它，尽管这是一个源自全球共识的方案。我也认真地注意到安理会主席法国大使重申了安理会全体成员共同的立场，即提交讨论的任何方案或办法，如果没有考虑到作为所谓参照标准的全球共识，就没有解决冲突的机会。

我现在可以接着宣读我的其余声明了吗？

我们已在接连好几周的公函中提醒安全理事会，以色列对巴勒斯坦人民的侵犯行为不断升级，他们仍然受困于以色列的中世纪式军事占领和封锁。我们敦促安理会注意早期预警，并采取行动制止已经紧张和动荡的局势进一步恶化，这些局势不仅不可持续，而且具有爆炸性。我们一再呼吁安理会履行《联合国宪章》规定的职责，以避免爆发另一场致命的暴力循环，保护无辜平民的生命。我们

呼吁安理会执行自己的决议，以确保问责和挽救和平的前景。

然而，所有这一切都无济于事。安理会因一个常任理事国的阻挠而保持沉默，而该常任理事国反过来鼓动占领国以色列坚持其系统性的暴力侵略、煽动、挑衅和集体惩罚巴勒斯坦人民以及疯狂的殖民和事实上吞并我国土地的行为，而完全不受惩罚。

因此，我们今天再次发现自己处于悬崖边缘，害怕我国人民的生命受到威胁，因为以色列官员升高了对被包围加沙地带的战争威胁。以色列占领军再次从空中向我们毫无防备的平民投掷炸弹和发射导弹，公然实施侵略和严重违反国际法行为，对他们进行恐吓、伤害和集体惩罚。或许周期性对加沙的战争已被一些人视为常态，但是10年多来，200万人（其中一半以上是儿童和青少年）遭受监禁、隔离和恐吓绝不寻常。一个民族、其中包括对生命毫无威胁的儿童被反复诱捕和屠杀绝非正常，就像那些躲在家里担心以色列的下一次袭击噩梦的家庭一样。世界上最强大的军队之一用实弹和其他致命武器瞄准和伤害29 000多名平民—和平的示威者—也绝非正常。

在回归大游行一周年即将到来之际，我们对以色列占领军这种持续的野蛮行径深感担忧，安全理事会不能无视人权理事会独立国际调查委员会的调查结果。调查发现，除了2018年5月14日的事件和2018年10月12日的另一起事件之外，有合理的理由相信，在所有其他情况下，以色列军队对示威者使用实弹是非法的，射杀示威者的行为侵犯了他们的生命权，也违反了国际人道主义法规定的区别原则。国际法—无论是国际人道主义法，还是国际人权法—的任何规定都绝不能成为对我国人民实施灭绝人性、绝望和毁灭性行为的理由，即使是出于安全需要，二者既不相互排斥，也非零和游戏。必须以牺牲人类和另一方福祉为代价来实现一方安全产生的后果令人作呕，也是非法的。法律非常明确。不是被占领人民必须确保占领者的安全，而是恰恰相反。任何花言巧语或宣传都不能改变这一现实。

我们此刻看到的情况并不是从昨天开始的；它是占领国以色列及其军队和极端主义定居者对我国人民发动的长期暴力和恐怖活动的一部分。我们看到的是，好战的以色列官员再次在选举活动中利用一个又一个借口来伤害、杀害、损害和残害手无寸铁的巴勒斯坦人，以证明他们的实力和虚张声势，并且为了获得几张选票。只要听听以色列政府和军事领导人自己的话，他们炫耀自己的意图是要消灭、惩罚和摧毁加沙，威胁将巴勒斯坦人炸回石器时代，并且继续相互比赛，看谁能够让更多的巴勒斯坦人流血。然而，回应这些行为的却是沉默。但我们可以想象，假如这些威胁和煽动性言论是任何其他人发出的话，将遇到怎样的谴责、羞辱和采取行动的呼声。

我们必须再次正式表明以下事实：与以色列明目张胆的歪曲和欺骗相反，巴勒斯坦领导人一再明确谴责包括恐怖行为在内的针对平民的暴力行为。我们拒绝任何诽谤性的指控。我们谴责了向平民地区发射火箭弹之举。这一点不可否认。我们坚决反对恐怖主义，并承诺无一例外地遵守这方面的国际法，包括安理会在第2334（2016）号决议中的要求，即：停止一切针对平民的暴力行为，包括一切恐怖行为以及挑衅、煽动和煽动性言论。该承诺和我们对非暴力和采用和平、政治和法律手段实现我国人民权利与公正和平的长期承诺一次又一次地得到证明，令人遗憾的是，这也无济于事。此外，这也使以色列企图将巴勒斯坦领导人和全体人民统统描绘成恐怖主义的做法及其对在不公正和绝对非法的占领下受尽痛苦的巴勒斯坦囚犯和烈士家属所受社会援助的邪恶指称更加令人反感。

巴勒斯坦家庭、包括手无寸铁的儿童、妇女和男子正在为以色列对加沙实施又一次野蛮的军事入侵做好准备，那里的人们还没有从过去的以色列战争造成的破坏和人员损失的持久影响中恢复过来，其应对能力因以色列的非法封锁和故意造成

的人道主义灾难这些集体惩罚而被耗尽。安全理事会必须发出声音，必须采取行动，阻止更多暴力和这种危险局势的升级。安理会有义务维护国际和平与安全，绝不能对以色列的侵犯和侵略行为视而不见。安理会必须要求占领国无一例外地履行其法律义务，包括根据《日内瓦第四公约》确保其占领之下的平民的安全和福祉，并确保追究持续违反的责任。要想避免发生另一次袭击和拯救无辜平民的生命，这是一个紧迫问题。

我们敦促听取这些警告，并呼吁采取严肃的行动，防止更多暴行降临在我国人民的身上。我们肯定并赞扬埃及为确保停火做出的努力。我们还肯定秘书长和特别协调员姆拉德诺夫在寻求缓和局势和保护平民生命方面做出的努力。我们还肯定即使在这些动荡时期，以联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处为首的联合国机构继续在当地提供至关重要的人道主义援助，为我国最脆弱民众—我们的难民—提供了至关重要的生命线。与此同时，我们必须呼吁安全理事会继续保持警惕，要求结束以色列在包括东耶路撒冷在内的被占巴勒斯坦领土上的所有其他非法政策和做法。安全理事会今天收到了秘书长关于第2334（2016）号决议执行情况的第九次报告（S/2019/251），我们欢迎该书面报告。以色列不得以任何借口推卸其完全和立即停止定居点活动的义务，这些活动正在破坏巴勒斯坦国的毗连性以及在1967年边界内实现两国解决方案的可行性，是对国际法的严重违反和对安理会的公然藐视。此外，绝不能不谴责或追究这些罪行的同谋，包括企图吞并耶路撒冷和叙利亚戈兰的罪行，它们公然违反了禁止使用武力取得领土的禁令、安全理事会的有关决议和基于规则的秩序。

安全理事会还必须要求占领国以色列立即停止一切挑衅和煽动行为，包括其极端主义定居者的行为，停止一切军事入侵行为，包括停止攻击朝拜者和被占领的东耶路撒冷各圣地、包括尊贵禁地的神圣性和历史现状。这种鲁莽的非法行动可能导致爆发一场宗教冲突，带来深远的灾难性影响。

今天，我们再次呼吁安理会负起责任，结束非法占领和对巴勒斯坦人民的历史性不公正。我们敦促安理会根据包括第2334（2016）号决议在内的联合国各项相关决议长期以来所载的原则和参数，在为时太晚之前采取行动。我们敦促安理会保护这场人为灾难危及的无辜生命，并且除此之外，寻求解决办法，停止管理一次又一次危机、一场又一场悲剧、一代又一代的冲突，而不是解决冲突。我们人民的生命及其未来取决于此；公正解决的前景取决于此；中东的和平与安全取决于此。

最后，我向我的好朋友德国大使表示歉意。

主席（*以法语发言*）：我现在请以色列代表发言。

达农先生（以色列）（*以英语发言*）：想对我的德国同事说，我同意他的意见，现在是把照本宣科放在一边并坦率直言的时候了。谈论双方展示克制真的很容易；但是火箭弹正在飞向我们的城市。最后一枚落在以色列的火箭落在我居住的以色列社区，离我家，即离我抚养孩子的地方100英尺。所以，来到这里谈论构想和实施是很舒服的，但是一旦火箭弹开始飞入我们的城市，我们将保卫我们的人民。这是我们要做的第一件事，然后我们再谈。我们将继续对话。但是，我们承诺要做的第一件事是保卫我们的人民和我们的儿童，他们昨晚因为来自加沙的火箭弹而不得不睡在避难所里。我们决心采取一切必要措施保护我们的人民，即使这意味着将哈马斯领导人埋在加沙的隧道里。

我想对我的德国同事提出挑战。下个月，德国将主持安全理事会，所以也许我们应该举行一次没有摄像机的闭门会议。他可以向双方呼吁。我们可以把发言稿留在代表团，到这里来会谈。我们是到这里来会谈的。我们将继续保卫我们的人民，但与此同时，我们到这里会谈。

3月25日星期一凌晨5时，哈马斯从加沙向以色列发射了一枚远程火箭。火箭经过特拉维夫飞行120多公里，直接落在米什梅雷特农业社区的一所私人

住宅上。该房屋被彻底摧毁。邻近的房屋和汽车遭到破坏，七名平民受伤，其中包括一名祖母、一名婴儿——她的孙子——和另外两名儿童。这是一次恐怖行为，哈马斯恐怖主义组织须对此负责。哈马斯恐怖主义分子制造了这枚远程火箭，里面填充钢弹和金属碎片，以最大限度地增强破坏力。他们从拉法一个巴勒斯坦平民区的中心发射该火箭，将其射入以色列家庭居住的平民区。无论是在哪一方，自始至终，哈马斯都故意将无辜民众置于火线，因此该组织犯下双重战争罪。

整整一天，哈马斯连续向以色列发射130多枚火箭。针对这些持续的恐怖主义袭击，以色列迅速采取行动，打击加沙的哈马斯军事基础设施。只要这些袭击继续，以色列就将继续采取强有力的行动。

自2007年起，12年来，哈马斯向以色列发射了12000多枚火箭弹和迫击炮弹；也就是说，每年从平民区向平民区发射1000枚火箭弹和迫击炮弹。哈马斯向以色列发射火箭和迫击炮弹的既定目标是摧毁我国，但其另一个目标是转移世界和我们对其在加沙的压迫性统治的关注。在过去一周，哈马斯逮捕、殴打和射击举行示威反对该恐怖主义政权的巴勒斯坦抗议者。人们没有在美国有线电视新闻网或英国广播公司看到此事件，人们也没有听到此事件；但是他们正在加沙街道上杀人。

我们没有从联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处听到任何消息。我们没有从所谓的人权理事会听到任何消息，该理事会甚至没有在议程项目7之下独立国际调查委员会最近关于巴勒斯坦被占领土抗议活动的报告中提到哈马斯。相反，它将加沙的所有弊病归咎于以色列。这些机构只是重申了一贯的真理：对联合国来说，所有人都应享有人权，但以色列人民除外。而加沙的巴勒斯坦人民正在为其领导层的罪行付出沉重代价。请询问巴勒斯坦代表对加沙哈马斯政权、以及对该政权如何对待加沙巴勒斯坦人民的真实看法。

我们已经面临一个新现实。哈马斯已经获得向以色列纵深——越过特拉维夫，进入米什梅雷特——发射远程火箭的能力。最近火箭弹击中了米什梅雷特，对我来说，对米什梅雷特的恐怖袭击离我家太近了，因为米什梅雷特是我的居住地。这是我家人住的地方，是我抚养孩子的地方。我认识住房被击中的那个家庭，离我家的房子只有几百英尺远。试想，如果一枚火箭射向你家房屋。想一想火箭弹瞄准你的孩子。现在想象一下发动袭击的恐怖分子说这是一场意外，就像哈马斯所说的那样；你绝不会接受这种说法。你不会对采取行动犹豫不决。想想巴黎、利马、柏林、任何首都遭遇火箭袭击的情况。如果火箭弹明天早上打到那里，有人说，不，这是一个意外，你会把你的人民放在第一位，并且你很可能会得到本机构的支持。

因此，我要非常明确地指出，星期一的事件绝不是偶然的。哈马斯对以色列犯下了滔天罪行，这是针对我国人民的蓄意和直接的恐怖行为，就像它面前12000次袭击中的每一次袭击一样。我们将毫不犹豫地采取行动。

以色列对国际社会有双重期望：安全理事会应明确谴责哈马斯，并立即将其定性为恐怖主义组织。联合国必须明确谴责哈马斯及其针对以色列的恐怖主义行为，安全理事会必须将哈马斯定性为恐怖主义组织。

一万二千枚火箭弹和迫击炮弹应构成充分的证据，证明此种定性理由正当。正如我们在过去一小时所听到的那样，一些国家将占据道德制高点，告诉以色列实行最大限度的克制。他们将试图用“双方”论点使这次袭击合理化。我不认为是双方都有问题。我认为一方是恐怖组织，另一方是正在捍卫其人民的国家。确实如此。我们不会接受我们的儿童沦为哈马斯袭击目标的现实。我们决心保护我们的人民。如果恐怖袭击继续下去，哈马斯领导人将感受到以色列国防军的威力。他们将被埋葬在加沙的隧道中。

主席（*以法语发言*）：德国代表要求再次发言。

霍伊斯根先生（德国）（*以英语发言*）：我将作非常简要的发言。我谨感谢巴勒斯坦代表和以色列代表部分顺应我的要求，将他们的发言提纲搁置一边。但我感到遗憾的是，他们都没有回答我所提出的问题。难道巴勒斯坦代表不能说一说巴勒斯坦政府计划如何制止教唆、挑衅和煽动性言论吗？巴勒斯坦政府正在做些什么来阻止火箭弹落在以色列人身上？我一次都没有听到我们的以色列同事说起以色列希望如何执行关于定居点的第2334（2016）号决议，以色列计划做些什么来制止我们在报章上看到的“尊贵禁地”的危机并与约旦人谈判。两位代表说了基本相同的话。据我了解，以色列代表说，只要他在那里长大的城市或村庄的儿童无法安然入睡，无法免遭巴勒斯坦哈马斯火箭弹攻击，他就无法回答执行第2334（2016）号决议的问题。巴勒斯坦代表说了同样的话：只要巴勒斯坦儿童无法确信第二天早上醒来时住房前不会有推土机来将住房推倒，他就必须宣读自己的发言稿。

因此，我们在实质问题上没有取得进展，但我想谈谈以色列代表的提议。鉴于德国和法国联合担任主席期间德国的作用，我非常乐于同我的各位同事一起考虑他的想法，即安全理事会成员与以色列代表和巴勒斯坦代表举行一次非公开的非正式会议，这样我们也许可以延长这一辩论。

主席（*以法语发言*）：观察员国巴勒斯坦常驻观察员要求发言。

曼苏尔先生（*以英语发言*）：我为再次发言而抱歉，但是，关于煽动，我们认为，煽动来自另一方，如果各位成员认为煽动来自我们这一方，我们便接受下列建议，即：第一，安全理事会成员组建一个委员会，以观察我们的行为和另一方的行为。不论安理会事先作出何种决定，我都说我们会接受。请观察我们的行为。不要相信我们所说的或他们所说的话。安理会是第三方。让安全理事会设立一个委员会并审查我们的教科书。或者，如果安理会不想做这事，就让教科文组织来为我们做同样的事，这样我们就能彻查所谓的挑衅和煽动。我并不是说我们是一群天使。我们不是天使。我们是人。但是，为解决这个谜题，让我们请一个可信的第三方来评估我们的行为和我们的课程以及另一方的行为和课程。这是要回答德国代表提出的第一个问题。

第二，关于火箭弹，我们欢迎安理会将设立的一个委员会，因为安全理事会负责维护国际和平与安全。该委员会要驻扎在加沙一侧或以色列一侧，在哈利勒或东耶路撒冷，并观察我们的行为和他们的行为。它应努力成为一个威慑因素，让任何人都不敢以违反国际法的方式行事。安理会不能只是一味地告诉我们如何如何。它能够看到问题。它应当负起责任并采取行动。谁会阻止安理会观察情况？成员们说，他们希望有一个由安理会组建的特别委员会或特别机构来察看谁在违反国际法，包括成员们提到的各种行为，例如发射火箭弹。

这些都是想法。我希望安全理事会中我的各位同事会认真考虑这些想法，这样我们就不会老是没完没了地从头来过：安理会要求我们做某件事，并认为我们没有做这件事；安理会要求另一方做某件事，另一方也没有做该件事。应该拿出行动。安理会是一个客观的行为体。安理会作出的任何决定都应是最客观的决定，因为安理会负责维护国际和平与安全。安全理事会成员也应是国际法的维护者。我在此代表巴勒斯坦人民及其领导层表态：我们接受任何此类提议。安理会如果足够强大、足够有力，就应看到另一方是否会接受此类提议。顺便指出，我接受进行没有发言稿的讨论，但我不希望这一讨论以非公开方式进行。我希望全世界都能看到我们所有人的行为。必须让全球各地的人都能在电视上看到我们的行为。如果是说不读发言稿，我接受。如果是说在安全理事会进行非常坦率的讨论，我接受，但要让电波将这一讨论传到全球各个角

落。让全世界看到谁在努力与安理会合作打开和平之门，谁在竭力阻挠、试图封闭和平之门。

主席（*以法语发言*）：以色列代表要求再次发言。

达农先生（以色列）（*以英语发言*）：不幸的是，安理会可以看到我们都在干什么。它可以再设立一个委员会，再通过一项决议，再进行一次空洞的辩论。最终，要想进行可持续的谈判，双方必须直接交谈。我们现在是通过埃及打交道。今天，我们庆祝40年前我们与埃及签署的和平协议。但是，我们找到了一个真正的伙伴。当萨达特来到耶路撒冷时，他说他承认以色列，他与我们坐在一起，并与我们谈判。我们可以再设立一个委员会。我们不反对有一个委员会来检查煽动行为。我们知道事实如何。他们向安理会公开了账目。安全理事会可以检查巴勒斯坦权力机构的预算，其中7%用于支付恐怖分子家属。它不应否认这一点。姆拉德诺夫先生在这里。他可以来报告一下有关以色列和巴勒斯坦权力机构的教科书、有关付款——巴勒斯坦权力机构为恐怖分子付工资——的情况。我们不反对设立一个委员会，但最终，为了向前迈进，必须进行真正的直接谈判。这是向前迈进的唯一途径。

主席（*以法语发言*）：我希望这些有限但非照本宣科的交流会有好处。

发言名单上没有其他发言者了。我现在邀请安理会成员参加非正式磋商，继续讨论这一问题。

中午12时10分散会。